

الهدف ١١: جعل المدن والمستوطنات البشرية شاملة للجميع وأمنة وقادرة على الصمود ومستدامة  
الغاية ١١-٧: توفير سبل استفادة الجميع من مساحات خضراء وأماكن عامة آمنة وشاملة للجميع ويمكن الوصول إليها، ولا سيما بالنسبة للنساء والأطفال وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة، بحلول عام ٢٠٣٠  
المؤشر ١١-٧-١: متوسط حصة المنطقة السكنية بالمدن التي تمثل فضاء مفتوحاً للاستخدام العام للجميع، بحسب العمر والجنس والأشخاص ذوي الإعاقة

## المعلومات المؤسسية

### المنظمة/ المنظمات:

برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (ممثل الأمم المتحدة)

## المفاهيم والتعاريف

### التعريف:

متوسط حصة المنطقة السكنية في المدن التي تمثل فضاء مفتوحاً للاستخدام العام للجميع.

تُعرَّف "المنطقة السكنية" في المدن بأنها المنطقة المتلاصقة التي تشغلها المباني وغيرها من الأسطح غير المكشوفة، بما في ذلك المناطق الحضرية الشاغرة داخلها وحولها، باستثناء المناطق الريفية الواقعة خارج نطاق الرقعة الحضرية. يعرف "سكان" المدينة بأنها مجموع السكان في مجموعة الدوائر الإدارية التي تشمل "المنطقة السكنية" لتلك "المدينة" في السنة التي يتم فيها أخذ القياسات.

### الأساس المنطقي:

يوفر هذا المؤشر معلومات حول عدد المناطق العامة المفتوحة في المدينة. المدن التي تعمل على تحسين واستدامة استخدام الفضاء العام، بما في ذلك الشوارع، وتعزز التماسك المجتمعي والهوية المدنية ونوعية الحياة. إن الوصول إلى الأماكن العامة المفتوحة لا يؤدي فقط إلى تحسين نوعية الحياة: فهو أيضاً خطوة أولى نحو التمكين المدني وإمكانية أكبر للوصول إلى المساحات المؤسسية والسياسية.

تعمل المدن بطريقة فعالة ومنصفة ومستدامة فقط عندما تعمل الأماكن الخاصة والعامة في علاقة تكافلية لتعزيز بعضها البعض. في الظروف المثلى، يجب تأمينها ووضعها قبل التحضر لضمان التوسع الحضري المنظم. وفي المدن القائمة، هناك حاجة إلى مراجعة وتوسيع نسبة المساحة العامة في المدن لجعلها أكثر كفاءة وازدهاراً واستدامة. وهناك حاجة لها بكميات كافية. من شأن التحضر السريع غير المتحكم فيه يخلق أنماط تسوية غير منظمة ذات حصص منخفضة بشكل خطير في الأماكن العامة. وتشهد العديد من المدن في الدول المتقدمة أيضاً انخفاضاً كبيراً في المساحة العامة.

شبكة الطرق هي النسيج المتكامل الذي يربط المدن ببعضها البعض. هي تنظم الفضاء الجغرافي للمدن، ودمجها كسوق عمل وكأماكن سياسية محلية.

تتطلب المدن التي يمكن السير فيها والمرور العابر شبكة مترابطة للغاية من المسارات والشوارع حول الكتل الصغيرة القابلة للاختراق. وتوفر شبكة متواصلة من المسارات والشوارع التي توفر العديد من المسارات إلى العديد من الوجهات، رحلات المشي وركوب الدراجات متنوعة وممتعة. هذا له آثار واضحة في جعل المدن أكثر كفاءة في استخدام الطاقة.

تساهم الأماكن العامة الكافية في المدن في تحقيق غايات أخرى للهدف 11 ولها آثار إيجابية في مختلف أهداف التنمية المستدامة. وتزيد الأماكن العامة الملحوظة من الترابط الاجتماعي وشبكات والتبادل البشري.

## المفاهيم:

تعتمد طريقة تقدير مساحة الفضاء العام على ثلاث خطوات: أ) التحليل المكاني لتحديد المنطقة السكنية للمدينة؛ ب) تقدير إجمالي الحيز العام المفتوح؛ ج) تقدير المساحة الكلية المخصصة للشوارع.

أ. التحليل المكاني لتحديد المنطقة السكنية. تحديد المنطقة المبنية للتجمعات الحضرية وحساب المساحة الكلية (كيلومترات مربعة). يمكن إتمام خرائط استخدام الأراضي، قوائم الجرد التي يتم إنشاؤها محلياً لتحديد الأماكن العامة، إن أمكن بالعمل الميداني.

ب. حساب المساحة الكلية للمساحة العامة المفتوحة. خريطة وحساب إجمالي المساحات العامة المفتوحة داخل حدود المدينة المحددة على أساس المساحة المبنية. جرد المساحات العامة المفتوحة رقمياً وناقلاً باستخدام برنامج GIS للسماح بحساب الأسطح. يُقسم إجمالي المساحة العامة المفتوحة على إجمالي مساحة البناء في المدينة للحصول على نسبة الأراضي المخصصة للأماكن العامة.

ج. تقدير الأراضي المخصصة للشوارع. يتم حساب إجمالي المساحة المخصصة للشوارع على أساس أساليب أخذ العينات مع عينة عشوائية من 10 هكتارات من قائمة كاملة من جميع الهكتارات التي تشكل المدينة، وذلك باستخدام تعريف المنطقة المبنية أعلاه.

## التعليقات والقيود:

تختلف المدن بشكل كبير من حيث الحجم والتاريخ وأنماط التنمية والتصاميم والأشكال ومواقف المواطنين تجاه الأماكن العامة. إن قياس المساحة العامة للمدينة ليس سوى جزء واحد من قياس ما إذا كان السكان يستفيدون فعلاً من المساحة.

ويرد أدناه ثغرات في البيانات المتاحة حالياً لرصد الغاية 11-7 إلى جانب بعض التوصيات المتعلقة بالفرص القادمة لسد هذه الفجوات. كمؤشر جديد ومبتكر، قد يكون توافر البيانات نادراً. لا يوجد في العديد من المدن جرد بالمناطق العامة، أو لديها حصر غير محدث. لذا ينبغي بذل الجهود لتوسيع توافر البيانات في العالم النامي. طور برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية أدوات وبرامج ومبادئ توجيهية لمساعدة المدن في

قياس وتوسيع مدى توافر الأماكن العامة في المدن. تفتقر بعض مدن العالم النامي إلى الفضاء العام الرسمي المعترف به والمحافظ عليه علانية. يمكن للأدوات المبتكرة مثل استخدام صور القمر الصناعي، ورسم الخرائط على أساس المجتمع أن تدعم تحديد المساحة المفتوحة في الاستخدام العام.

يحدد المؤشر مقدار المساحة المفتوحة في الاستخدام العام في المدن، لكنه لا يلتقط نوعية المساحة التي قد تعوق استخدامها بشكل سليم. ومع ذلك، فإن شرطًا مفتوحًا موجودًا، وهو شرط مكفول للاستخدام العام، للسماح لسلطات المدينة وغيرها من الجهات المعنية بزيادة تحسين جودتها وزيادة استخدامها.

## المنهجية

### طريقة الاحساب:

يعتمد أخذ العينات على تسلسل الإحداثيات التي، عند تكرارها، تحدد دائمًا نفس النقاط.

يتم تعريف المناطق المحلية على أنها مجموعة من كتل المدينة المحاطة بالشوارع، ويحدها متوسطات جميع الكتل التي تتقاطع مع دائرة عشوائية 10 هكتار. تعتبر الكتل سكنية إذا تم بناء أكثر من نصف الكتلة.

ثم يتم حساب حصة الأرض في الشوارع في المنطقة كنسبة من مساحة المنطقة في الشوارع والشوارع ومجموع البناء الكلي.

ثم يتم حساب حصة الأرض التي تحتل الشوارع في المنطقة كنسبة من مساحة المنطقة التي تحتلها الشوارع والشوارع ومنطقة البناء الكلي في المنطقة.

ثم يتم حساب متوسط نصيب الأرض في الشوارع في مدينة معينة عن طريق أخذ عينات أكثر محلية حتى يتغير التباين بين أسهم الأراضي في الشوارع دون قيمة متفق عليها. باستخدام هذه القاعدة، يصبح من الممكن الحصول على قيمة متوسطة موثوق بها من الناحية الإحصائية.

حصة المساحة المبنية في المدينة التي تكون مساحة مفتوحة للاستخدام العام (%).  
= (إجمالي مساحة المساحات العامة المفتوحة + مجموع مساحة الأراضي المخصصة للشوارع) / (إجمالي مساحة البناء في التجمعات الحضرية)

### التفصيل:

- التفصيل بحسب الموقع (داخل المدن)
- التفصيل بحسب صفات الفضاء العام المفتوح (آمن، شامل، سهل الوصول، أخضر)
- استخدام البيانات النوعية الموسومة بالأماكن العامة سيكون من الممكن تقسيم المعلومات حسب مساحة المنطقة المبنية وهي مساحة مفتوحة آمنة للاستخدام العام.
- حصة المساحة المبنية هي مساحة خضراء مفتوحة للاستخدام العام

- حصة المساحة المبنية هي مساحة مفتوحة يمكن الوصول إليها عالميا في الاستخدام العام، ولا سيما للأشخاص ذوي الإعاقة.

## معالجة القيم الناقصة:

### على مستوى البلد

من المتوقع أن تقدم جميع الدول تقارير كاملة عن هذا المؤشر بشكل أكثر اتساقًا بعد تنفيذ العديد من ورش العمل الفنية حيث سيتم تقديم الدليل والأدوات المنهجية. في معظم الحالات، ستكون القيم الناقصة متاحة لتعكس عدم قياس مؤشر المدينة. ومع ذلك، ولأن الوكالات الإحصائية الوطنية ستقوم بالإبلاغ عن الأرقام الوطنية من عينة من المدن، فإننا نتوقع قلة القيم الناقصة على المستوى الوطني على مر السنين. ستستمد الأرقام العالمية من التقديرات المبلغ عنها على المستوى الوطني.

### على المستويين الإقليمي والعالمي

تفتقر معظم المدن إلى بروتوكول واضح أو دليل معياري لكيفية قياس المساحات العامة، ناهيك عن وجود قائمة جرد أو فهم للوكالات العامة المشاركة في الفضاء العام (على سبيل المثال، يمكن أن يكون للمدن منتزهات مملوكة للمدن وحدائق وطنية). قد تحتوي خرائط Google على جرد أفضل للمساحة العامة بالمدينة من المدينة نفسها. ومن المتوقع أن تؤدي هذه الاختلافات في المعرفة والفهم إلى خلق بعض التناقضات في إعداد التقارير.

## المجاميع الإقليمية:

ستستمد التقديرات الإقليمية والعالمية من الأرقام الوطنية بمستوى تصنيف مناسب. سيتم تطوير الأدوات المتخصصة والاتفاق عليها مع أصحاب المصلحة المحليين والدوليين. سيتم نشر نظم ضمان الجودة على استخدام الأدوات والتحليل وإعداد التقارير على المستوى الإقليمي والعالمي لضمان أن تكون المعايير موحدة وأن يتم تطبيق التعاريف بشكل شامل.

## مصادر التناقضات:

سيكون تطبيق المنهجية المقترحة على العالم بأكمله من مدن مختلفة تحديا، ولكن هناك بعض المبادئ الأساسية التي يمكن أن تستخدمها المدن لقياس المساحة العامة. يمكن للمدن جرد نطاق المساحات، من المناطق الطبيعية إلى حدائق الأحياء الصغيرة التي تملكها الجهات الحكومية المختلفة. على سبيل المثال، في بعض المدن، تُعدّ المقابر من المساحات المتاحة للجمهور تديرها حديقة المدينة وقسم الترفيه. وسيعمل الفريق على دليل وأدوات منهجية أساسية تمكن الوكالات الإحصائية الوطنية من تطبيق هذه الأساليب بمعيار وتحديد وجمع معلومات عن جرد المساحات التي سيتم استخدامها للإبلاغ عن هذا المؤشر لجميع المدن.

## مصادر البيانات

## الوصف:

الصور عبر الأقمار الصناعية (المصادر المفتوحة) والوثائق القانونية التي تحدد الأراضي المملوكة كملكية عامة والخرائط المجتمعية هي المصادر الرئيسية للبيانات.

لتقدير المساحة الكلية للمنطقة المبنية. صور القمر الصناعي: استخدام الطبقات الحالية لصور الأقمار الصناعية التي تتراوح من المصادر المفتوحة مثل Google Earth والتصوير الجيولوجي الأمريكي / صور ناسا لاندسات إلى مجموعات بيانات غطاء الأرض أكثر تطوراً وضوحاً. يجب تحليل الصور لأحدث سنة متاحة.

للحصول على مخزون الفضاء العام المفتوح. يمكن الحصول على المعلومات من الوثائق القانونية التي تحدد الأراضي المملوكة ملكية عامة وخطط استخدام الأراضي المحددة جيداً. وفي بعض الحالات التي تكون فيها هذه المعلومات ناقصة أو غير مكتملة أو قديمة، يمكن أن تكون المصادر المفتوحة والمخبرين في المدينة والخرائط المجتمعية، والتي يزداد اعترافها كمصدر معلومات صحيح، بديلاً صالحاً.

لا يمكن الحصول على حصة الأرض في المساحات المفتوحة العامة مباشرة من استخدام صور الأقمار الصناعية عالية الدقة، لأنه لا يمكن تحديد ملكية أو استخدام المساحات المفتوحة عن طريق الاستشعار عن بعد. ولكن هناك حاجة أيضاً إلى بيانات وصفية إضافية تساعد على وصف أنماط استخدام الأراضي في الإعدادات المحلية لرسم خريطة للأرض للاستخدام العام وغير العام.

## عملية الجمع:

من المتوقع أن تؤدي الاستثمارات في تحسين جمع البيانات ورصدها على المستوى القطري إلى تقديم حوافز للحكومات لتحسين مراقبة الأماكن العامة في المدن، كما تتيح المزيد من الفرص للتواصل مع أصحاب المصلحة المتعددين في جمع البيانات وتحليلها وفي تحقيق فهم أفضل نقاط القوة والضعف في سياسات وممارسات إدارة الفضاء العامة الحالية. وسيضمن ذلك تحسن البيانات القابلة للمقارنة دولياً للرصد العالمي بمرور الوقت من حيث جودة التقارير وتوقيتها. وعند الاقتضاء، سيتم استخدام مخططات التثقيف المناسبة للسكان في مرحلة حساب التقديرات الإقليمية والعالمية لهذا المؤشر. وسيشمل ذلك تقديم الطعام لإجراء تعديلات حيث تختلف تعريفات المساحات العامة.

## توافر البيانات

### الوصف:

بيانات هذا المؤشر متاحة بالفعل لـ 200 مدينة تشكل جزءاً من مبادرة ازدهار المدن لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية. وتنضم المزيد من المدن إلى هذه المبادرة، ومن المتوقع أن تكون البيانات متاحة لأكثر من 300 مدينة بحلول نهاية عام 2016. ويصنف المؤشر على أنه المستوى 2، وبالتالي المزيد من الجهود ستبذل في السنة الأولى لتحسين المنهجية وتقديم الدعم الفني إلى الوكالات الإحصائية الوطنية لبناء القدرة على جمع هذا المؤشر وتحليله والإبلاغ عنه.

### السلاسل الزمنية:

السلسلة الزمنية المتاحة تعمل على مستوى المدينة وعلى المستوى الوطني لبلدان مختارة

## الجدول الزمني

### جمع البيانات:

يمكن تكرار رصد المؤشر على فترات منتظمة مدتها 5 سنوات، مما يسمح بثلاث نقاط إبلاغ حتى عام 2030. وسيتيح الرصد على فترات زمنية مدتها خمس سنوات للمدن تحديد ما إذا كانت حصص المساحة العامة المفتوحة في المناطق المبنية تتزايد بشكل ملحوظ مع مرور الوقت، فضلاً عن اشتقاق حصة سكان الحضر في العالم الذين يعيشون في المدن حيث المساحة العامة المفتوحة أقل من الحد الأدنى المقبول.

### إصدار البيانات:

كل خمس سنوات، في شهر نيسان/أبريل.

## الجهات المزودة بالبيانات

### الاسم:

برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

### الوصف:

وسيتولى برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية قيادة إعداد التقارير العالمية التي ستتبع جهود العمل المباشر مع الوكالات الإحصائية الوطنية من أجل الإبلاغ على المستويات الوطنية. كما وسيقود والشركاء الآخرون، بما في ذلك اللجان الخاصة والإقليمية الأخرى، جهود بناء القدرات الوطنية لرصد هذا المؤشر والإبلاغ عنه.

## الجهات المجمعّة للبيانات

برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

## المراجع

### دليل الموارد الموحّدة:

<http://unhabitat.org/urban-knowledge/global-urban-observatory-guo/>

## المراجع:

Axon Johnson Foundation, Public Spaces and Place making, Future of Places, <http://futureofplaces.com/>  
UN-Habitat (2013) Streets as Public Spaces and Drivers of Urban Prosperity, Nairobi  
UN-Habitat (2014) Methodology for Measuring Street Connectivity Index  
UN-Habitat (2015) Spatial Capital of Saudi Arabian Cities, Street Connectivity as part of City Prosperity Initiative

### المؤشرات ذات الصلة

1-9-3: معدل الوفيات المنسوب إلى تلوث الهواء داخل الأسر وتلوث الهواء المحيط

1-1-6: نسبة السكان الذين يستفيدون خدمات مياه الشرب المدارة بطريقة آمنة

1-2-6: نسبة السكان الذين يستفيدون من الإدارة السليمة لخدمات الصرف الصحي، بما في ذلك مرافق غسل اليدين بالماء والصابون

1-3-6: نسبة مياه الصرف الصحي المعالجة بطريقة آمنة

1-1-7: نسبة السكان الذين يستفيدون من خدمات الكهرباء

11.1.1:

نسبة السكان الحضريين الذين يعيشون في أحياء فقيرة أو مستوطنات عشوائية أو سكن غير لائق

1-2-11: نسبة السكان الذين تتوافر لهم وسائل النقل العام المناسبة، بحسب الجنس والسن والأشخاص ذوي الإعاقة

1-3-11: نسبة معدل استهلاك الأراضي إلى معدل النمو السكاني

1-5-11: عدد الأشخاص المتوفين والمفقودين ومن تضرروا مباشرة بسبب الكوارث لكل 100000 شخص [أ]

1-6-11: نسبة النفايات الصلبة للمدن التي تُجمع بانتظام ويجري تفريغها نهائياً على نحو كاف، من مجموع النفايات الصلبة للمدن، بحسب المدينة

2-6-11: المتوسط السنوي لمستويات الجسيمات الدقيقة (الجسيمات من الفئة 2.5 والجسيمات من الفئة 10) في المدن (المرجح حسب السكان)

2-7-11: نسبة ضحايا التحرش البدني أو الجنسي بحسب العمر، والجنس ووضع الأشخاص ذوي الإعاقة، ومكان حدوثه، خلال الاثني عشر شهراً السابقة

:15.1.2

نسبة المواقع الهامة للتنوع البيولوجي الأرضي والمياه العذبة التي تغطيها المناطق المحمية ، حسب نوع النظام الإيكولوجي